

釧路市の借金なぜ膨らんだか？ ～ 公債の意味～

2007年4月3日
釧路公立大学 講師 下山 朗

1

報告の流れ

- 釧路市および地方財政の現状
- 公債の適正な規模とは？
- 公債増加がもたらす弊害と対策

2

1. 釧路市および地方財政の現状

- 釧路市の単年度の財政の現状
- 地方債発行額の累年比較
- 釧路市財政赤字の地域比較
- なぜ地方債の発行額が増えたか？

3

1-1. 釧路市の単年度の財政の現状

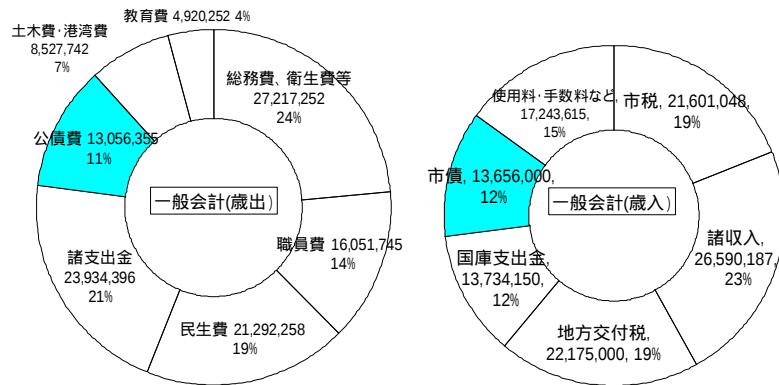
- 釧路新聞 2月14日

釧路市予算、一般会計185億円減の965億円

釧路市の伊東良孝市長は13日、2007年度予算案を発表した。一般会計は前年比16・1%、185億円減の965億円となった。特別会計や土地開発公社への健全化に向けた無利子貸付金の減少が大きな要因。市長は、厳しい財政事情ながら教育や福祉、公共事業への配慮をアピールした上で「**累積赤字解消へシフトした予算編成**」を強調、前年度同様に土地開発公社への経営健全化に3億7749万円を投入するほか、手つかずだった釧路振興公社の健全化に公社所有の土地を自然環境保全用地として取得する。

4

1-1. 釧路市の単年度の財政の現状



釧路市 平成18年度予算より作成

5

1-1. 釧路市の単年度の財政の現状

釧路市の借入金の状況(平成17年度)

単位: 億円

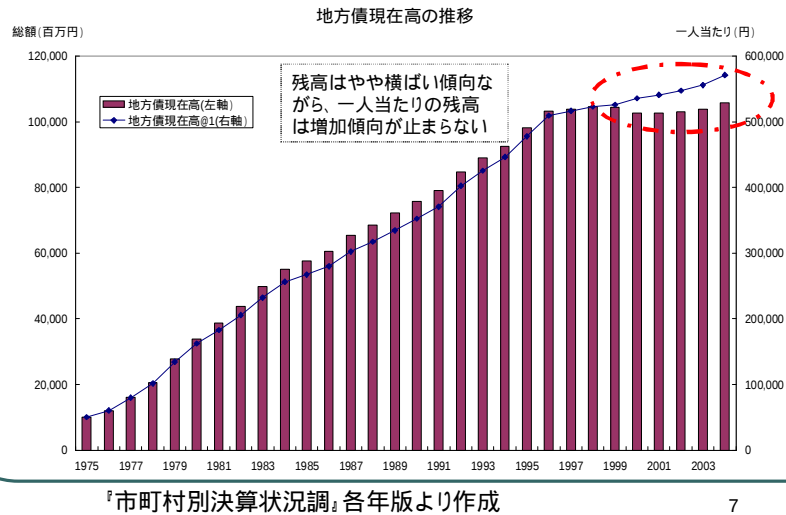
一般会計債	1,150
教育債	165
土木債	188
港湾債	103
住宅債	202
総務債等	493
特別会計債	85
企業会計債	785
下水道事業債	457
水道事業債	159
工業用水道事業債	0
病院事業債	62
港湾整備事業債	106
市設魚場事業債	1
合計	2,021

釧路市の市債の残高を項目別に分類

『広報くしろ 2006年12月号』より抜粋

6

1-2.地方債発行額の累年比較



地方債発行額の推移(平成6年 - 11年 - 16年度データより)

(単位:千円)				変化率: % (平成6年度比)			
区 分	平成6年度	平成11年度	平成16年度	区 分	平成11年度	平成16年度	
総 額	177,244,767	207,724,939	189,760,282	総 額	172	7.1	
一 般 会 計	90,118,795	102,352,181	104,688,525	一 般 会 計	13.6	16.2	
普 通 債	85,034,326	97,823,284	101,055,142	普 通 債	15.0	18.8	
総 務	6,490,382	4,829,938	3,319,614	総 務	-25.6	-48.9	
民 生	2,513,072	2,305,277	1,222,570	民 生	-8.3	-51.4	
衛 生	757,175	947,673	3,956,191	衛 生	25.2	422.5	
労 働	24,260	11,960	6,184	労 働	-50.7	-74.5	
農 林 水 産 業	1,912,510	3,508,616	2,211,657	農 林 水 産 業	83.5	15.6	
商 工	4,568,865	4,472,163	3,452,859	商 工	-2.1	-24.4	
土 木	24,991,846	24,261,885	18,974,336	土 木	-2.9	-24.1	
住 宅	10,701,858	9,683,605	9,087,125	住 宅	-9.5	-15.1	
港 湾	5,622,638	13,110,840	20,139,557	港 湾	133.2	258.2	
消 防	727,556	3,457,506	2,593,470	消 防	375.2	256.5	
教 育	15,719,159	17,353,271	16,336,751	教 育	10.4	3.9	
そ の 他	11,005,005	13,880,550	19,754,828	そ の 他	26.1	79.5	
災 害 復 旧 債	2,600,223	1,775,530	273,537	災 害 復 旧 債	-31.7	-89.5	
そ の 他	2,484,246	2,753,367	3,359,846	そ の 他	10.8	35.2	
特 別 会 計	3,464,449	4,625,391	1,248,137	特 別 会 計	33.5	-64.0	
土 地 区 画 整 理 事 業 債	860,745			土 地 区 画 整 理 事 業 債			
土 地 再 開 発 事 業	1,222,937	2,022,729		土 地 再 開 発 事 業	65.4		
駐 車 場 事 業	1,110,471	2,423,454	1,166,105	駐 車 場 事 業	118.2	5.0	
動 物 園 事 業	270,296	179,208	82,032	動 物 園 事 業	-33.7	-69.7	
企 業 会 計	83,661,523	100,747,367	83,823,620	企 業 会 計	20.4	0.2	
病 院 事 業	8,023,325	7,044,543	5,201,834	病 院 事 業	-12.2	-35.2	
水 道 事 業	15,708,694	16,879,669	15,897,743	水 道 事 業	7.5	1.2	
下 水 道 事 業	49,913,244	62,029,888	50,735,004	下 水 道 事 業	24.3	1.6	
市 設 魚 揚 場 事 業	1,992,957	1,105,411	247,326	市 設 魚 揚 場 事 業	-44.5	-87.6	
港 湾 整 備 事 業	8,023,303	13,687,856	11,741,713	港 湾 整 備 事 業	70.6	46.3	

出所:市財政課資料より作成

出所:市財政課資料より作成

1-3. 釧路市財政赤字の地域比較

団 体 名	地方債現在高/人	地方債現在高/財政規模	標準財政規模	住民基本台帳登録人口
	(全国ランク)	(全国ランク)	(全国ランク)	(全国ランク)
釧路市	595位	617位	97位	117位

団 体 名	地方債現在高/人	地方債現在高/財政規模	標準財政規模	住民基本台帳登録人口
	(道内ランク)	(道内ランク)	(道内ランク)	(道内ランク)
釧路市	15位	20位	4位	4位

出所:『市町村別決算状況調』平成16年度版より作成。

財政規模や、人口の順位と比べて、一人当たり地方債残高(住民負担指標)も、財政規模に占める地方債現在高(償還能力指標)も低い

9

1-3. 釧路市財政赤字の地域比較

団 体 名	地方債現在高/人 (全国ランク)	地方債現在高/財政規模 (全国ランク)	地方債現在高/人 (道内ランク)	地方債現在高/財政規模 (道内ランク)
札幌市	599位	628位	16位	22位
函館市	557位	543位	11位	15位
小樽市	532位	539位	9位	14位
釧路市	595位	617位	15位	20位
旭川市	570位	603位	13位	17位
帯広市	609位	645位	18位	24位
夕張市	710位	686位	30位	28位

出所:『市町村別決算状況調』平成16年度版より作成

北海道の他の自治体も決して地方債残高という指標で見ると優秀であるとは言えない状況である。

10

1-4.なぜ地方債の発行額が増えたか？

- 財源・財政対策関連の地方債のウェイトの高まり
(1970年後半以降)
- 80年代以降の国の財政再建への協力 → 国庫補助負担率の引き下げに伴う建設地方債の増加
 - バブル崩壊以後の総合経済対策の影響
 - 92年度補正予算・・・1兆3,000億円
 - 93年度・・・・・・当初2兆1,200億円、補正1兆5,000億円
 - 94年度・・・・・・税源補てん債として1兆6,346億円、
財源対策債9,000億円
 - 96年度・・・・・・2兆300億円等

11

1-4.なぜ地方債の発行額が増えたか？

バブル崩壊以降の地方債増加の要因

(財源対策債、減税補填債、減収補填債等の影響)

(億円)

	94年度	95年度	96年度	97年度	98年度	99年度	00年度
財源対策債	9,000	15,600	20,300	19,900	18,900	22,500	24,300
減税補填債	16,346	14,000	16,400		6,200	2,700	4,759
減収補填債				12,000			
経済対策等により 地方債の増分	25,346	29,600	36,700	31,900	25,100	25,200	29,059

12

2. 公債の適正な規模とは？

- 公債 = 借金は全て悪なのか？
 - …公債の種類について
 - …公債の意義について
- 公債の負担は誰がするのか？
 - …経済学者の議論

13

2-1. 公債の意義について

- 公債の種類

国が発行するもの…建設公債と赤字公債
財政法第4条「国の歳出は、公債又は借入金以外の歳入を以て、その財源としなければならない。但し、公共事業費、出資金及び貸付金の財源については、国会の議決を経た範囲内で、公債を発行し又は借入金をなすことができる」

14

2-1.公債の意義について

- 公債の意義

“世代間の不公平”を解消すること

単年度主義のため、長期的な予算が組めない

- 地方債がもつ意義

財源調達機能

年度間調整

世代間の公平

財政政策の補完

住民が途中で移動(転入or転出するケースを考える)

15

2-2.公債の負担は誰がするのか？

- ラーナーの公債論

公債を償還する時点で負担はあるが、その恩恵を受けるのは公債保有者である。公債保有者が自国民であれば、国全体では何の変化もないから、負担は生じない。

公債を保有する高所得者がより富み、負担をする低所得者がより貧しくなる可能性はあるがそれは分配の問題

16

2-2.公債の負担は誰がするのか？

- 世代を超えた公債の償還の場合
公債の発行期間が同じ世代で行われる場合は問題がないが、後世代で償還が行われると、親の世代は恩恵のみ、子の世代は負担のみをしてしまう

17

2-2.公債の負担は誰がするのか？

- バローの中立命題
バローは、親が子に遺産を残すならば、等価定理は、世代を超えて成立する
“中立命題”を主張

18

3. 公債増加がもたらす弊害と対策

- 財政破綻がもたらす影響
 - 国のケース
 - 地方自治体のケース
 - 夕張問題を考える
- 今後の見通しと対策

19

3-1. 財政破綻がもたらす影響 ～ 国のケースを考える ～

- 財政赤字の問題点
 - 財政の硬直化: 通常の歳出に用いることができる金額が減少する 財政は硬直化
 - 経済活力の低下: 金利上昇にともなうクラウドディング・アウトや、消費減退の効果
 - 世代間の不公平
 - 財政の膨張

20

3-1.財政破綻がもたらす影響 ～ 国のケースを考える ～

2004年における主要格付け機関による国債格付け一覧 (自国通貨長期債務)

Moody's	S&P	Fitch	Moody's	S&P	Fitch
Aaa アイスランド アイルランド アメリカ イギリス オーストラリア オーストリア オランダ カナダ シンガポール スイス スウェーデン デンマーク ドイツ ニュージーランド ノルウェー フィンランド バミューダ フランス ルクセンブルグ	AAA アイスランド アメリカ イギリス オーストラリア オーストリア オランダ シンガポール スイス スウェーデン デンマーク ドイツ ニュージーランド ノルウェー フィンランド バミューダ フランス ルクセンブルグ	AAA アイスランド アイルランド アメリカ イギリス オーストラリア オーストリア オランダ シンガポール スイス スウェーデン デンマーク ドイツ ニュージーランド ノルウェー フィンランド バミューダ フランス ルクセンブルグ	Aa3 スロベニア 台湾 香港 Aa3 エストニア チェコ パナマ ハンガリー ボツワナ 日本 イスラエル キプロス アフガニスタン モリシャス A3 スロバキア バルバドス マカオ マレーシア	AA- イスラエル キプロス チェコ パナマ ハンガリー ボツワナ 日本 イスラエル キプロス アフガニスタン モリシャス A- スロバキア バルバドス マカオ マレーシア	AA- イスラエル キプロス チェコ パナマ ハンガリー ボツワナ 日本 イスラエル キプロス アフガニスタン モリシャス A- スロバキア バルバドス マカオ マレーシア

国債発行の
金利がより高
くなる可能性

↓
根拠：国債市
場の信用が
低い

21

3-2.財政破綻がもたらす影響 ～ 地方自治体のケースを考える ～

● 行政サービスの低下(資料参照)

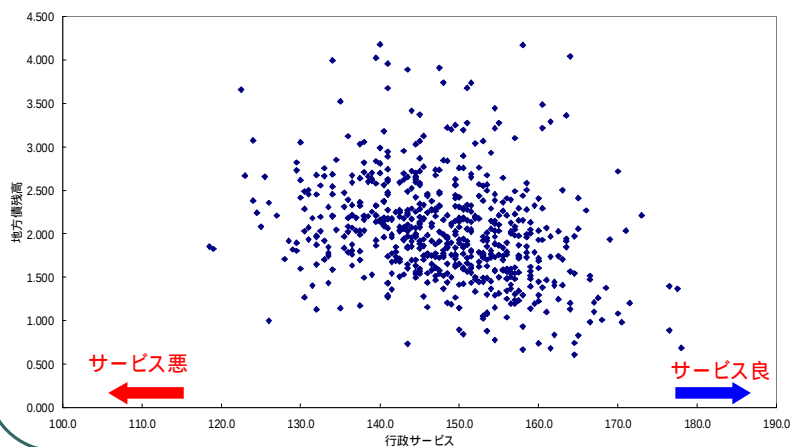
地方債発行現在高が増えるにしたがって、
経常的な財政政策に使えるお金だけでなく
将来の経済基盤を作るような投資も行えな
くなる可能性。

→ 行政サービス水準の低下

22

3-2.財政破綻がもたらす影響 ～ 地方自治体のケースを考える ～

阪神大震災による地方債発行都市(神戸、尼崎、明石、西宮、洲本、芦屋、伊丹、宝塚、三木、川西の各市)を除く



日本経済新聞社『全国市区の行政比較調査』2004年度調査、総務省『市町村別決算状況調』より作成

23

3-2.財政破綻がもたらす影響 ～ 地方自治体のケースを考える ～

- 財政再建団体への転落の可能性
→ 夕張市のケースを考える
- 転出により負担を逃れる可能性

24

3-3.公債発行の持続可能性

- ドーマーの定理

財政が破綻しないための原則

公債残高(国債発行残高)の対名目GDP
比率を一定割合にする

↓

公債残高が増えても、経済規模(=名目GDP)がそのペースを上回れると公債残高の相対的な規模を小さくできる

25

3-3.公債発行の持続可能性

- ドーマーの定理

公債残高の増加

= (発行額 + 利払費 - 償還額)

^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^^

プライマリーバランスの赤字か黒字かが重要
政府・・・2004年度19兆円のPB赤字
2010年度初頭の黒字化が目標

26

3-3. 公債発行の持続可能性

プライマリーバランス赤字
歳入 歳出

公債金収入	利払費 債務償還費
	赤字
税金等	一般歳出等

プライマリーバランス均衡
歳入 歳出

公債金収入	利払費 債務償還費
税金等	一般歳出等

ただし、プライマリーバランスの黒字化を達成したとしても、
名目成長率 < 金利 であれば、利払費が増加するため、さらなる歳入増
政策が必要

27

3-4. 今後の見通しと対策

- 釧路市の今後の見通し
単年度の収支黒字化が目標
地方交付税交付金による地方債の財源措置
 - ネットの債務はどれぐらいかを算出
 - 歳入の大きな割合をしめる地方交付
税交付金の制度、見通しを見る必要
 ハコモノ行政の限界？

28